



Empowered lives.  
Resilient nations.



GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY  
INVESTING IN OUR PLANET

GLOBAL HEALTHCARE WASTE PROJECT

## Модуль 3:

# Международное и национальное законодательство в области УМО: правовые, нормативные и политические аспекты



# Обзор модуля

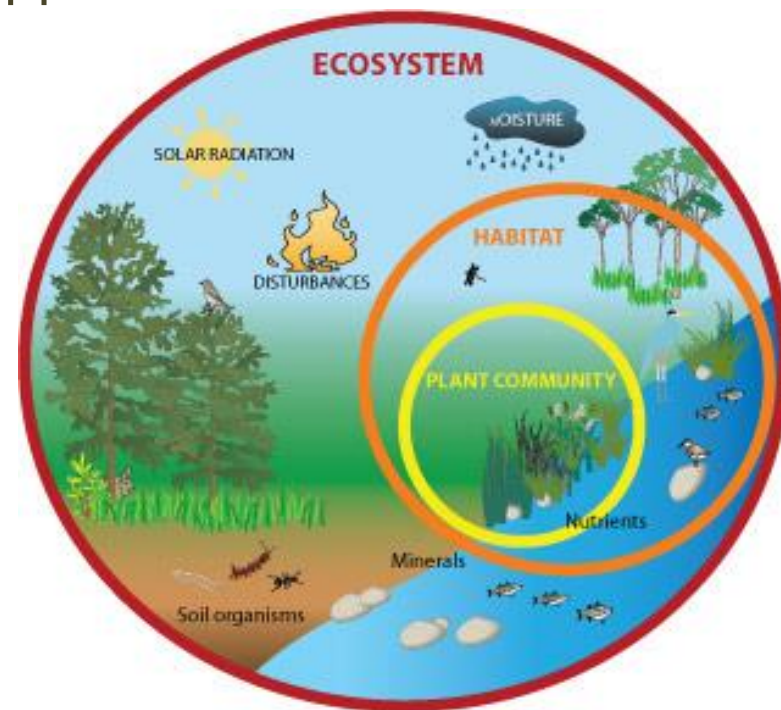
- Представьте основные экологические концепции
- Определите руководящие принципы управления отходами
- Расскажите о политике Всемирной организации здравоохранения и о ключевых принципах обеспечения безопасности и устойчивого управления медицинскими отходами
- Расскажите о связанных с управлением медицинскими отходами (УМО) обязательствах вашей страны в рамках Базельской и Стокгольмской конвенций
- Расскажите о законах и нормативах в области УМО на национальном и местном уровнях

# Задачи обучения

- Знать основные экологические концепции
- Усвоить пять руководящих принципов управления отходами
- Понять цель Базельской и Стокгольмской конвенций
- Познакомиться с политикой ВОЗ и ключевыми принципами УМО
- Разобраться в структуре и положениях национальных и местных законов и нормативов, характерных для УМО
- Определить законы страны/государства, касающиеся УМО, и их применение в вашем учреждении

# Основные экологические концепции

- Что такое окружающая среда?
- Составляющие нашей окружающей среды
- Экосистемы
- Загрязнение окружающей среды и загрязнители
- Взаимосвязь  
Окружающей среды и  
здоровья

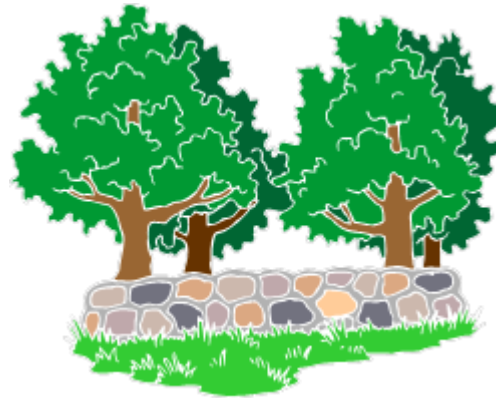


# Основные экологические концепции

- Что такое окружающая среда?
  - Все, что вас окружает



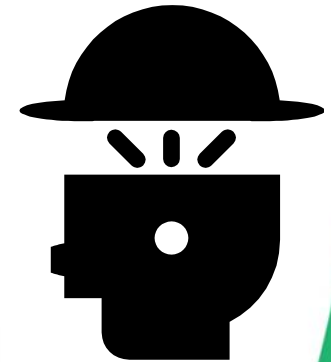
Семья



Окружающая  
обстановка



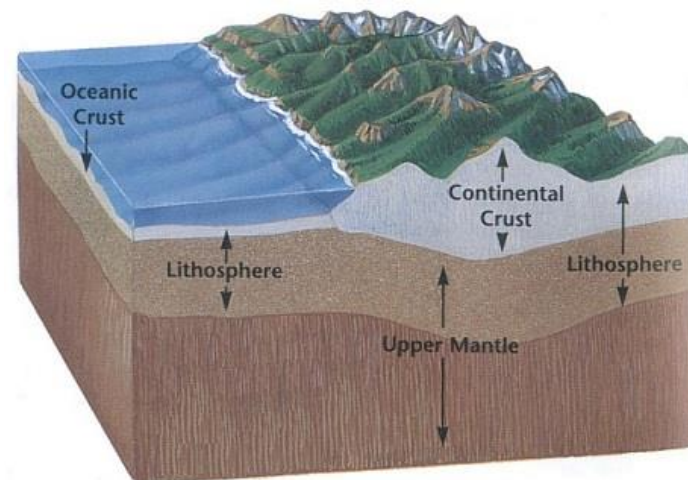
Солнце и небо



Идеи и  
культура

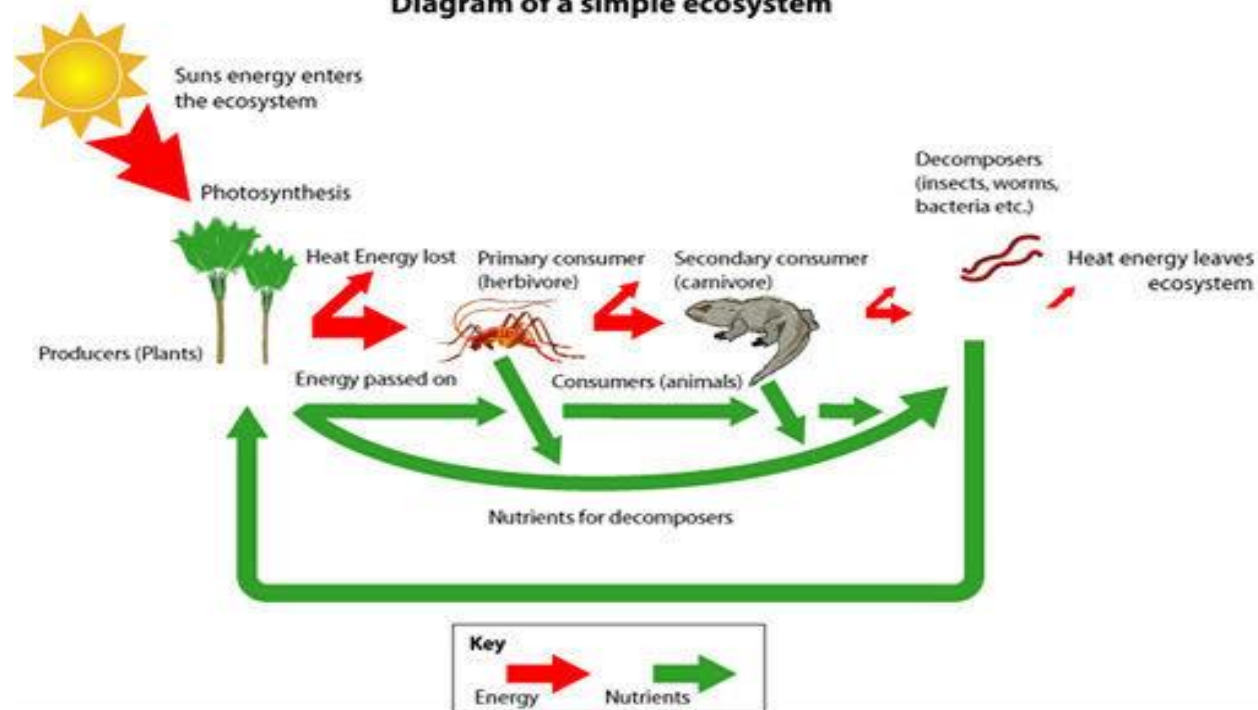
# Основные экологические концепции

- Составляющие нашей окружающей среды
  - Биосфера = сумма всех экосистем
  - Атмосфера = слой окружающих Землю газов
  - Гидросфера = водная система Земли
  - Литосфера = внешняя каменная оболочка Земли



# Основные экологические концепции

Diagram of a simple ecosystem



## Что такое экосистема?

Система, включающая все живые организмы (биотические факторы) и их физическое окружение (абиотические факторы), функционирующие как единое целое

# Основные экологические концепции

- Загрязнение окружающей среды
  - Благосостояние и здоровье человека тесно связаны со здоровым состоянием окружающей среды.
  - Любые ухудшения состояния одного из компонентов окружающей среды (воздух, вода, почва, биосфера) повлекут за собой пагубные последствия для здоровья людей.





# Основные экологические концепции

## Взаимосвязь окружающей среды и здоровья

- Наше здоровье зависит от здорового состояния окружающей среды.



# Международные принципы управления отходами

- Следующие международные принципы получили широкое признание как основа эффективного управления отходами
  - Принцип «Загрязнитель платит»
  - Принцип «Меры предосторожности»
  - Принцип «Обязательство соблюдать осторожность»
  - Принцип «Близость»
  - Принцип «Предварительное информированное согласие»

# Принцип «Загрязнитель платит»

- Все производители отходов несут юридическую и финансовую ответственность за:
  - безопасную утилизацию отходов
  - безвредное для окружающей среды удаление отходов
  - поощрение производства меньшего количества отходов



# Принцип мер предосторожности

Для защиты окружающей среды государства должны в соответствии со своими возможностями широко применять принцип мер предосторожности.

В случае возникновения угрозы причинения серьезного или необратимого вреда недостаточная научная определенность не должна использоваться в качестве причины для отсрочки принятия предупредительных мер по предотвращению ухудшения состояния окружающей среды.



(Декларация Рио-де-Жанейро 1992 г., ЮНСЕД)

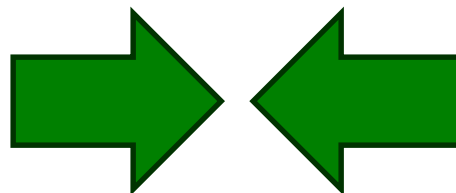
# Обязательство соблюдать осторожность при обращении с отходами

Предусматривает, что лицо, работающее с опасными веществами или связанным с ними оборудованием, либо координирующее такую работу, несет этическую ответственность за обращение с ними с максимальной



# Принцип близости

Подразумевает организацию утилизации и удаления опасных отходов в максимальной близости от места их производства, так как это обеспечивает техническую и экологическую возможность для минимизации риска, связанного с транспортировкой



# Предварительное информированное согласие

Подразумевает необходимость извещения населения находящихся под угрозой районов и других заинтересованных сторон об опасностях и рисках, связанных с транспортировкой отходов, размещением и работой учреждений по переработке и уничтожению отходов



# Определение здоровья Всемирной организации здравоохранения



Всемирная организация  
здравоохранения

Всемирная Организация  
Здравоохранения (ВОЗ)  
трактует **здоровье** как  
**состояние полного**  
**физического, душевного**  
**и социального**  
**благополучия.**



# Руководящие принципы Всемирной организации здравоохранения в сфере УМО

1. Предотвращать риск здоровью работников и населения
2. Способствовать усилиям по снижению заболеваемости вследствие вредных выбросов
3. Поддерживать реализацию Стокгольмской и Базельской конвенций
4. Содействовать реализации практик, позволяющих сократить воздействие образующихся при сжигании токсических загрязнителей

# Ключевые принципы ВОЗ в сфере УМО

- Безопасное и устойчивое управление медицинскими отходами имеет первостепенное значение для обеспечения здоровья населения и является ответственностью каждого.
- Ненадлежащее управление медицинскими отходами создает значительный риск для пациентов, медицинских работников, общества и окружающей среды.
- Правильное распределение ресурсов и обязательств приведет к существенному уменьшению бремени заболеваний и соответствующему сокращению расходов на здравоохранение

# Рекомендации ВОЗ

- **Правительства** должны:
  - выделять средства для покрытия расходов на создание и обеспечение функционирования безопасных систем управления медицинскими отходами,
  - привлекать финансирующие организации, партнеров и другие источники для внесения достаточного вклада в осуществление управления отходами, связанными с их деятельностью,
  - внедрять и контролировать безопасные системы управления медицинскими отходами, способствовать наращиванию потенциала и обеспечивать здоровье работников и общества.

# Рекомендации ВОЗ

- **Финансирующие организации и партнеры** должны:
  - в свои программы содействия здравоохранению включить меры по покрытию расходов на функционирование систем управления медицинскими отходами.
- **Неправительственные организации** должны:
  - в свои пропагандистско-агитационные кампании включить поддержку безопасного управления медицинскими отходами
  - осуществлять программы и деятельность, способствующие безопасному управлению медицинскими отходами.

# Рекомендации ВОЗ

- **Частный сектор** должен:
  - взять на себя обязанность по осуществлению безопасного управления медицинскими отходами, связанными со своей продукцией и услугами, включая разработку продуктов и упаковку.

# Рекомендации ВОЗ

- Все заинтересованные учреждения и организации должны:
  - способствовать безопасному управлению медицинскими отходами
  - разрабатывать инновационные решения для снижения объема и токсичности отходов, образующихся в результате их деятельности или связанных с их продуктами
  - принимать меры, направленные на то, чтобы глобальные стратегии и программы здравоохранения учитывали управление медицинскими отходами.

# Стратегии ВОЗ в сфере УМО

- **Краткосрочные стратегии**
  - По возможности разрабатывать способы переработки
  - Использовать материалы, не содержащие ПВХ
  - Продвигать мелкомасштабные альтернативные решения, не предусматривающие применения технологии сжигания
- **Среднесрочные стратегии**
  - Снижать количество ненужных инъекций в целях сокращения отходов колющих и режущих инструментов
  - Проводить оценку угроз для здоровья, связанных со сжиганием медицинских отходов и их воздействием.

# Долгосрочная стратегия ВОЗ в сфере УМО

1. Расширять масштабы применения технологий уничтожения медицинских отходов без сжигания
2. Способствовать разработке национальных руководств по безопасному управлению медицинскими отходами
3. Оказывать поддержку в разработке и реализации национальных планов, политики и законов в сфере медицинских отходов
4. Содействовать осуществлению принципов экологически безопасного управления медицинскими отходами, изложенных в Базельской конвенции
5. Выделять людские и финансовые ресурсы для безопасного управления медицинскими отходами в разных странах.



# Международное законодательство

## Стокгольмская конвенция

- Глобальное соглашение по защите здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей (СОЗ)
- СОЗ – это химические вещества, которые:
  - сохраняются в окружающей среде в течение длительного времени;
  - имеют широкое географическое распространение;
  - накапливаются в жировых тканях живых организмов;
  - и токсичны для людей и животных.



# Международное законодательство

- По состоянию на октябрь 2012 г. сторонами Стокгольмской конвенции стали 178 стран
- Стороны конвенции должны принимать меры по прекращению или минимизации преднамеренного и непреднамеренного производства, использования и выброса СОЗ, включая **диоксины и фураны**



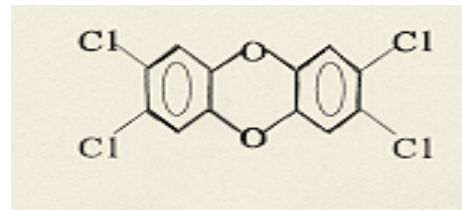
# Диоксины и фураны



- Группа из 210 соединений
- Чрезвычайно токсичны при очень низких концентрациях
  - Переносимое суточное потребление (ПСП) согласно ВОЗ:  
0,00000000000001 г ЭТ/кг/сутки
- Признаны канцерогенами для человека в 1997 г.
- Связаны с нарушением репродуктивной функции у мужчин и женщин
- Связаны с воздействием на иммунную систему и развитие организма

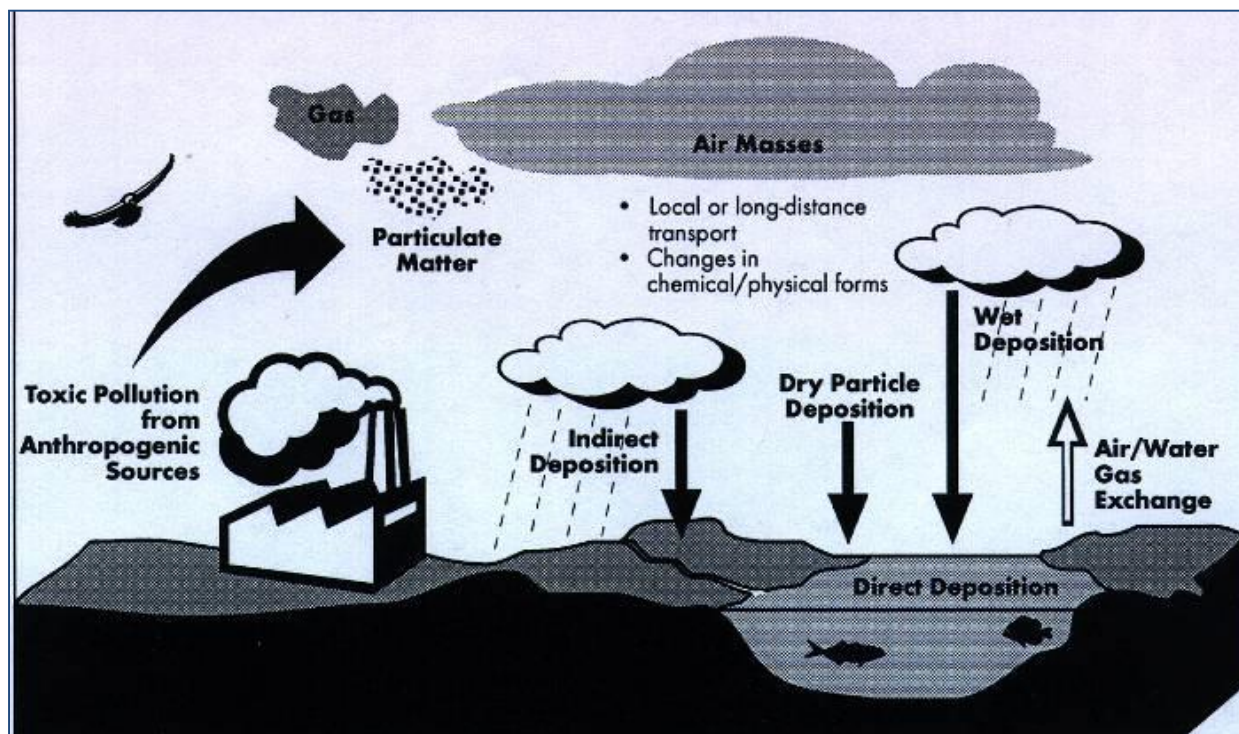
# Диоксины и фураны

- Распространяются в атмосфере на сотни километров за пределы государственных границ
- Сохраняются в окружающей среде десятки лет (например, период полураспада в подповерхностных слоях почвы составляет 25-100 лет)
- Встраиваются и поднимаются по цепи питания
- Средний период полураспада наиболее токсичных диоксинов в теле человека (2, 3, 7, 8 – ТХДД): 7-12 лет
- Распространенные пути воздействия на человека: употребление в пищу рыбы, молочных продуктов, мяса



# Диоксины и фураны

- Установки по сжиганию отходов
  - главный источник диоксинов и фуранов на глобальном уровне



# Стокгольмская конвенция о СОЗ

- Статья 5:  
Страны должны предпринять меры по дальнейшему сокращению выбросов СОЗ при непреднамеренном производстве «в целях их постоянной минимизации и там, где это осуществимо, окончательного устранения.»
- Приложение С:
  - Установки по сжиганию медицинских отходов имеют «достаточно высокий потенциал образования и выброса» диоксинов и фуранов
  - «Приоритетное внимание» следует уделять альтернативным технологиям, позволяющим избежать образования диоксинов и фуранов

# Стокгольмская конвенция о СОЗ

- Ресурсы по теме «Медицинские отходы»
  - Раздел V.A.ii («Медицинские отходы») документа «Руководство по наилучшим имеющимся методам и предварительные указания по наилучшим видам природоохранной деятельности, касающиеся Статьи 5 и Приложения С Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях», Женева, Декабрь 2006 г.  
<http://chm.pops.int/Implementation/BATBEP/Guidelines/tabid/187/Default.aspx>
  - Проект ГЭФ ПРООН по глобальным медицинским отходам: глобальный проект в семи развивающихся странах, подтверждающий соблюдение Стокгольмской конвенции  
[www.gefmedwaste.org](http://www.gefmedwaste.org)

# Международное законодательство

## Базельская конвенция, 1989 г.

- Координация – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЭП)
- Контроль над межгосударственным перемещением опасных отходов, в том числе медицинских и фармацевтических отходов
- Конвенция запрещает экспорт опасных отходов из наиболее развитых стран в развивающиеся страны



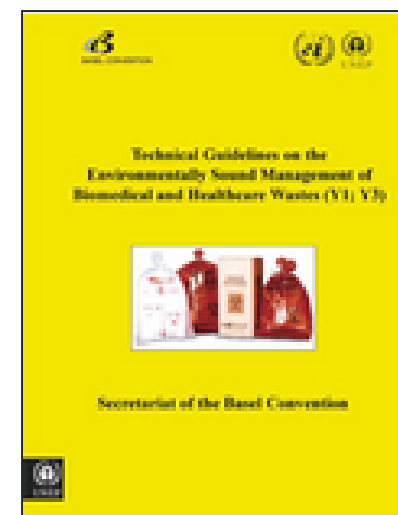
BASEL CONVENTION



# Базельская конвенция

- Ресурсы по теме «Медицинские ОТХОДЫ»
  - Технические руководящие принципы экологически обоснованного управления биомедицинскими и медицинскими отходами (Y1; Y3), Секретариат Базельской конвенции, Шателен, Швейцария, сентябрь 2003 г.

<http://www.basel.int/TheConvention/Publications/TechnicalGuidelines/tabid/2362/Default.aspx>



## Глобальный уровень

**Международные требования по обращению с медицинскими отходами**

Общие требования

## Национальный уровень

**Медицинские отходы  
Руководящие принципы и нормы**

Требования отдельных стран

## Местный уровень

**Охрана здоровья в учреждении  
План управления отходами**

Требования, индивидуальные для каждого учреждения  
Лучшие имеющиеся методы

# Национальное законодательство

# Местные законы

# Медицинские отходы и права человека

- Заключение специального докладчика Организации Объединенных Наций, июль 2011 г.
  - Ненадлежащее управление медицинскими отходами и их ненадлежащая утилизация представляют угрозу правам человека, а именно правам на: жизнь, наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, безопасные и здоровые условия труда и достаточный жизненный уровень.
  - Опасности подвергаются медицинские работники, пациенты, работники вспомогательных служб, работники, занимающиеся отходами, работники сектора переработки отходов, уборщики мусора и широкие слои населения.
  - Этому вопросу необходимо уделять больше внимания.

# Обсуждение

- Обдумайте пять руководящих принципов управления отходами. Ваша страна/регион следуют какому-либо из этих принципов? Какой из принципов вы считаете наиболее соответствующим?
- В вашем учреждении соблюдаются какие-либо из кратко-, средне- и долгосрочных стратегий в рамках ключевых принципов ВОЗ?
- Назовите некоторые законы/правила в области УМО в вашей стране/регионе? Назовите некоторые элементы, которые в них входят, или положения, которые в них оговорены? Как они соотносятся с законами и правилами других стран или регионов? Если вам неизвестно ни одного закона, расскажите, какие действия предпринимались (если предпринимались) для разработки национальных программ и законов в области УМО?
- Как требования вашего учреждения соотносятся с международными/национальными требованиями для программы УМО?